
Corruzione zero, una proposta alternativa (e a basso costo)

di

Marco Fioretti

@mfioretti_it <http://mfioretti.com>

Dal 1077 al 2012: cosa deve ripetersi?



*Lo scontro di Canossa
diede luogo a qualcosa
mai sperimentato prima
d'allora:*

***il dibattito politico
di massa***

- *“Di Canossa si parla perfino nelle filande e nelle officine degli artigiani”*

Tom Holland, storico, BBC History Italia marzo 2012

Qual è lo stato dell'Italia nel 2012?

non abbiamo più tempo, soldi o scuse
per risolvere problemi alla vecchia
maniera

(magari **replicando su Internet le
procedure di ieri**)

Qual è il primo problema con la corruzione?

- la difficoltà di eseguire controlli in maniera **efficace**, in quantità **sufficiente**, in tempo **utile**, a un costo **accettabile**
- Continuare a far controllare documenti controllabili **solo a mano** (come i file PDF) a **poche persone** rischia di cambiare ben poco

Ci conviene usare strumenti nuovi in maniera vecchia?

**“Partiti.. e comitati
elettorali pubblicino
entrate e uscite su un
unico sito indipendente...
ogni 3 mesi...”**



- pubblicazione trimestrale del bilancio, come nel '900. Però su Internet!
- Utile, ma costoso, lento e poco efficiente

- perché aspettare 3 mesi per sapere che il tesoriere di un partito italiano ha fatto un bonifico in Canada, o che un altro partito italiano ha investito in Tanzania?
- perchè mettere in piedi *altre* infrastrutture pubbliche?

Internet va usata per ridurre gli intermediari

- Perchè far consegnare bilanci sintetici ogni 3 mesi, quando dire a qualsiasi partito:

*“se vuoi il mio voto, provami che credi alla trasparenza configurando il tuo conto corrente in modo che io possa **sempre sapere subito, via email, quanti soldi prendi e da chi**”*

- **è già possibile con Open Bank?**

(cfr <http://stop.zona-m.net/it/?p=1877>)

Ma allora come fare i controlli?

- Per avere corruzione zero non basta fare i controlli di ieri, solo su Internet (anche se avessimo i soldi per farlo)
- I controlli attraverso Internet possono essere efficaci SOLO se:
 - *Effettuabili automaticamente su dati GREZZI*
 - *Da chiunque voglia farli*
 - *In qualsiasi momento*
 - *Collegando fonti diverse*
 - *Non si deve pagare per avere i dati*
 - *I risultati si possono pubblicare senza timore di problemi legali*

Perché fare controlli anticorruzione in questo modo

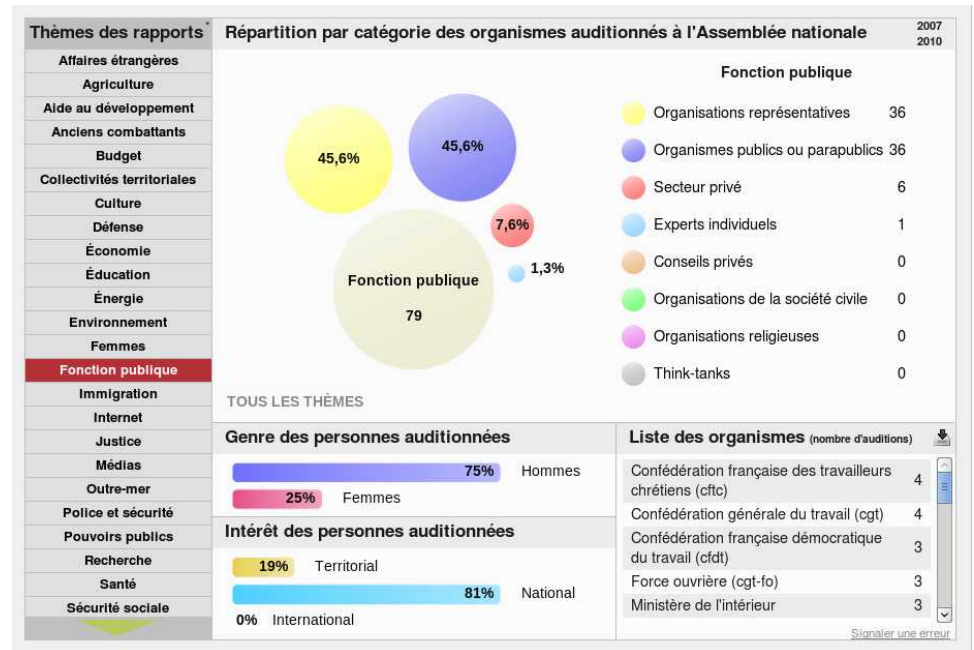
- Perché solo così quei controlli sarebbero:
 - **Veloci** perché largamente automatizzabili
 - In numero **sufficiente**, perché chiunque potrebbe farli con poca spesa
 - **Incrociati**, perché effettuabili da numerose fonti indipendenti
 - **Preventivi**, a differenza di costose revisioni dei conti o addirittura processi penali
 - Al **minor costo** possibile per lo Stato
- Ma sempre lasciando alle autorità competenti la responsabilità finale di agire in base ai risultati dei controlli

Come si fa a fare controlli del genere

- Tutte queste cose non sono fantascienza ma un modo di procedere già definito che viene chiamato Open Data (Dati Aperti), ovvero far pubblicare dati che siano:
 - grezzi e disponibili gratuitamente a tutti via Internet
 - in formati automaticamente analizzabili con qualunque software (NO AI PDF!)
 - legalmente riutilizzabili da chiunque, in qualsiasi modo, grazie ad apposite licenze
- Vedi: <http://www.datagov.it>







Open Data anticorruzione, esempi dall'estero

- La **NGO** Regards Citoyen scova nelle dichiarazioni ufficiali chi ha effettivamente fatto lobbying verso i parlamentari Francesi: **4635 organizzazioni, invece delle 124 ufficialmente dichiarate**



- Le dichiarazioni fornite dai parlamentari sono stati catalogati e formattati in 10 giorni, da volontari reperiti e coordinati via Internet

Conflitti d'interesse, esempi dall'estero

Ver más	Boletín	Proyectos de ley en posible conflicto	Es autor	Vota en sala	Suscribir
	5676-05	<u>Introduce modificaciones a la ley general de bancos, en lo relativo a contratos de cuenta corriente y otorgamiento de tarjetas de crédito.</u>			
	6388-07	<u>Modifica la regulación de la prelación de crédito con el objeto de favorecer a los trabajadores.</u>			

- L'Inspector de Intereses **creato da una NGO cilena** mostra se e come un parlamentare ha proposto o votato proposte di legge, per appalti pubblici o altro, che avrebbero un impatto su aziende ed organizzazioni in cui quello stesso parlamentare ha interessi economici o altri legami

Cosa ci insegnano queste esperienze dall'estero?

- aprire a **tutti** i dati grezzi su appalti pubblici conflitti d'interesse, è **già possibile** a costi molto contenuti
- Far generare o riorganizzare i dati **ai cittadini** (crowdsourcing) può ridurre notevolmente tempi e costi necessari per effettuare controlli adeguati.
- **Ne vale la pena:** facendolo si scoprono problemi o criticità concreti
- (come dice il movimento Open Data)
 - quello ha davvero valore sono le **connessioni** fra dati diversi da fonti diverse
 - quasi sempre, l'uso migliore di certi dati verrà da **altri**, non da chi li produce

Aprire i dati già disponibili serve ma non basta

- a livello nazionale, i primi dati a essere aperti dovrebbero essere quelli della Banca dati nazionale dei Contratti pubblici (BDNCP)
- In generale, occorre ridurre al minimo il lavoro manuale necessario alle PA per ottenere dati rilevanti per la lotta alla corruzione e ai conflitti d'interesse
- Bisogna **smettere subito** di chiedere (solo) documenti cartacei o al massimo file PDF
- L'onere di fornire dati aperti analizzabili automaticamente **va spostato** a quei cittadini, aziende, candidati politici o amministrativi già interessati o tenuti a fornire quei dati...
- ...facendoli inserire e aggiornare (automaticamente) **a loro**, tramite normali moduli Web, in modo che finiscano direttamente nei database

Riassumendo:

- **No ad ancora più regolamenti, siti Web, e commissioni di controllo** (almeno come unica o prima soluzione)
- **Sì** a creare le condizioni perché tutti i cittadini possano fornire o controllare dati rilevanti **da soli**
- Rendere i dati su corruzione, appalti e conflitti d'interesse **davvero aperti**
- C'è poco da inventarsi e spendere, per iniziare **basta copiare quanto già esiste**
- **Non ci sono scuse:** ogni partito può iniziare a farlo con i propri dati **oggi**, senza aspettare leggi, finanziamenti o autorizzazioni da fuori

Per saperne di più

- **[Www.datagov.it](http://www.datagov.it)**
- **I 2 report “Open Data, Open Society” per la Scuola Superiore S. Anna di Pisa**
- **Il dossier su Open Data, appalti pubblici e conflitti d'interesse per ForumPA**
- **Contatti e altre risorse: <http://mfioretti.com>**